

# 岳阳市城市管理和综合执法局

## 岳阳市城市管理和综合执法局 2023 年度法治政府建设工作情况报告

近年来，在市委、市政府的正确领导下，我局从依法治国的高度，按照法治政府建设要求，紧紧围绕中心工作，服务城市管理大局，全面履行工作职能，城市管理和综合执法工作的法治化水平得到明显提升。现将法治政府建设有关情况报告如下：

### 一、主要举措和成效

**（一）加强法治建设组织领导，发挥“头雁效应”。**成立我任组长，局党组成员任副组长，局机关科室、局属单位主要负责人为成员的法治建设工作领导小组。坚持局党组中心组学法制度，组织学习《习近平法治思想学习纲要》《法治政府建设实施纲要（2021-2025）》等 5 次，带头参加《湖南省居民自建房安全管理若干规定》《岳阳市生活垃圾分类管理办法》等学习培训 5 场次。印发执法工作要点、年度普法计划，将法治建设与城管业务同部署、同考核，形成联动联责新工作格局。

**（二）强化住建领域综合执法，彰显“温情执法”。**截至 2023 年 12 月中旬，共组织召开 6 次行政处罚案审会，下达住建领域行政处罚决定书 24 份，作出不予处罚决定 21 件，经调查不

予立案退回 44 件。加大燃气安全和扬尘污染防治处罚力度，全年共办结损毁燃气设施案件 5 起，处罚金额 28.5 万元；扬尘污染防治案件 3 起，处罚金额 8 万元。积极推行包容审慎监管，全年共适用减轻、免罚清单作出减轻处罚决定 2 个、免予处罚决定 17 个，减免处罚金额 180 万元，柔性监管政策收效明显。

**（三）强化依法行政制度建设，织牢“监督网络”。**以深化住建部“强基础、转作风、树形象”专项行动为契机，持续深入推进行政执法“三项制度”建设。在局门户网站建立“行政执法公示专栏”，集中公布行政执法事前、事中、事后信息，全年累计公示行政处罚信息 171 条、行政许可信息 611 条、行政检查信息 38 条。严格落实法制审核制度，通过聘请法律顾问和建立公职律师制度，共完成 5 件重大行政决策、6 件规范性文件、132 本行政执法案卷的合法性审查。

**（四）强化行政执法监督机制，落实执法责任。**开展“双随机、一公开”监管，将城镇排水设施建设运行维护、城镇生活垃圾收转运处、燃气经营许可等 8 项事项作为检查事项，组织检查 38 余家企业，所有问题全部整改到位。健全执法层级监督机制，结合案卷评查、日常检查、专项督查、突出问题调查等方式，对各县市区城管部门履行职责、行使职权、执法效率等情况进行监督检查，评查 3 大类行政执法案卷 96 本，提升了基层执法规范化水平。

**（五）强化执法能力提升建设，锤炼“执法铁军”。**2023

年8月17日-18日，组织全市163名城市管理领域的执法骨干开展城市管理综合执法业务培训。为期两天培训课程涵盖习近平法治思想、清廉执法警示教育、从行政应诉角度谈规范执法行为、行政执法案卷制作、生态环境损害赔偿案件办理等丰富内容，为进一步提升规范文明执法能力打下基础。

**（六）强化与司法部门协调，实现“同频共振”。**我局积极组织行政复议答复和行政诉讼应诉，妥善处理和缓解与相对人的矛盾和纠纷。一方面耐心听取其陈述、申辩，另一方面尊重当事人，主动协调人民法院、复议机构，积极应对行政诉讼和行政复议，有效纠正违法和不当行为，在化解行政争议中树立了威信，促进了社会和谐稳定。2023年，共办理7起行政诉讼案件、1件民事纠纷案件，其中有2起胜诉、1起撤诉、1起裁定驳回起诉，另外4起正在审理中。

## 二、存在的不足和原因

虽然2023年法治政府建设取得了明显成效，但我们也清醒认识到工作中还存在一些不足：一是基层执法单位法治政府建设比较薄弱，法治建设的统筹推进机制有待健全，基层执法单位在依法行政、法治政府建设的认识上和执行力上还有差距，少数存在经验主义和思维固化等现象，自觉运用法治思维和法治方式化解矛盾、解决问题的意识和能力有待进一步加强。二是行政执法规范化水平有待持续提升，行政执法“三项制度”的落实有待加强；三是普法学习教育存在不足，学习习近平法治思想、法治政

府建设相关理论还不够系统全面，普法手段单一。

### 三、主要负责人履职情况

2023年，市城管局党组书记、局长杜宇严格履行推进法治建设“第一责任人”职责，将法治建设纳入本单位重点工作任务，落实“四个亲自”要求，带领全局干部职工充分发挥城市管理综合执法各项工作职能，服务法治城管、法治政府、法治社会一体建设大局。一是带头组织专题学习，坚持把学习宣传贯彻习近平法治思想作为一项长期坚持的政治任务，第一时间将习近平法治思想纳入党组理论学习中心组年度学习计划，开展专题学习4次，带头进行法治宣讲，不断提升全局干部法治思维能力。二是锚定法治建设目标要求，规划部署全局工作任务，将加大住建领域行政处罚力度、提升执法能力建设等列入2023年综合执法工作计划，前后6次召开专题会议研究行政执法事项，定期听取法治建设工作情况汇报，及时研究解决存在问题。三是对重大工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自督办，定期听取法治建设工作情况汇报，及时研究解决问题，将履行法治建设第一责任人情况纳入年终述法，较好地完成了法治建设的各项任务。

### 四、下一年工作安排

一是持续抓好学习。坚持把学习宣传贯彻习近平法治思想作为当前和今后一个时期的首要任务，在全面学习、全面把握、全面落实上狠下功夫，深刻领会把握重大理论观点、重大战略思想、

重大工作部署和重要精神实质，深刻领会新时代推进法治中国建设战略部署。

**二是提升办案效率。**在印发实施行政处罚案件办理暂行规程的基础上，精简办案流程，充分发挥基层执法机构的主观能动性，尽快办结市住建局遗留案件，并加快市政、公益、民生项目案件的办案进程，提升办案效率。

**三是加强执法监督。**强化行政执法层级监督，以“三项制度”、行政执法人员和辅助人员管理、案卷评查为重点，结合日常检查、案卷评查、突出问题调查等方式，对县市区城市管理执法部门及其执法人员履行职责、行使职权、执法效率等情况进行监督检查，及时发现和纠正行政执法过程中存在的问题。

**四是提升执法效能。**着力提升行政执法队伍规范化水平，强化事中事后监管，把行政权力全面纳入法治轨道，依法接受监督。全面加强行政执法监督、行政诉讼、行政复议工作，健全完善以信用为基础的城市管理监管体系，让权力在阳光下运行。

岳阳市城市管理和综合执法局  
2024年2月2日



